

Kaupunginhallituksen lupajaosto

§ 30

02.05.2024

Päätös maa-aines- ja ympäristölupahakemuksesta Niskavaaran kallioalue 422-893-1-11

Kaupunginhallituksen lupajaosto 02.05.2024 § 30
535/11.01.00.08/2023

Valmistelija

Ympäristönsuojelusihteri

Metsähallitus hakee maa-aines- ja ympäristölupaa kalliokiviaineksen ottamiseen Niskavaaran kallioalueelta kiinteistöltä 422-893-1-11. Kyseessä on uusi ottamisalue. Alue sijaitsee Niskavaarassa, noin 30 km:n päässä Lieksan keskustasta pohjoiseen.

Lupaa haetaan 15 vuodeksi 50 000 m³ltr:n ottomäärälle. Samalla haetaan ympäristölupaa kallionlouhintaan ja murskausasemalle. Kalliota louhitaan ja kiviainesta murskataan noin 3 vuoden välein, yhden toimintajakson kestäessä noin 2-5 viikkoa.

Hakemuksen vireillöolosta on kuulutettu Lieksan kaupungin internet-sivuilla 14.3-12.4.2024. Lisäksi vireillöolosta on ilmoitettu naapurikiinteistöjen omistajille. Hakemuksesta ei esitetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Esittelijä

Ympäristönsuojelusihteri

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen lupajaosto päättää myöntää maa-aines- ja ympäristöluvan Metsähallituksen Niskavaaran kallioalueelle liitteenä olevan lupapäätöksen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallituksen lupajaosto päätti myöntää maa-aines- ja ympäristöluvan Metsähallituksen Niskavaaran kallioalueelle liitteenä olevan lupapäätöksen mukaisesti.

Lisätietoja

ympäristönsuojelusihteri Ritva Majoinen, p. 040 1044 795,
sähköposti ritva.majoinen(at)lieksa.fi

Liitteet

1 Maa-aines- ja ympäristölupa Niskavaara 422-893-1-11

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa Lieksan kaupungissa

02.05.2024



Eeva Kettunen
toimistosihteri

Kaupunginhallituksen lupajaosto

§ 30

02.05.2024

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen

3.5.2024 yleiseen tietoverkkoon www.lieksa.fi-sivulle

Tiedoksianto asianosaiselle

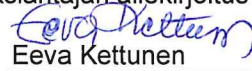
Päätös on

- Lähetetty postitse tavallisena kirjeenä
 Lähetetty postitse saantitodistusta vastaan
 Lähetetty sähköpostilla
 Luovutettu asianosaiselle kirjallista todistusta vastaan
 Muulla tavalla, miten Lupapiste- ja asiointipalvelun kautta

Asianosaiset: Jakelun mukaan

Paikka, päivämäärä ja tiedoksiantajan allekirjoitus

Lieksa 6.5.2024


Eeva Kettunen

Vastaanottajan allekirjoitus, jos luovutettu

Kaupunginhallituksen lupajaosto

§ 30

02.05.2024

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 30

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa hakea muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Hallintovalituksen saa tehdä

- asianosainen
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnon-suojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunta sekä muu kunta, jonka alueella ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
- muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen

Valitusaika ja sen alkaminen

Päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, Vaasa
Sähköposti-osoite: vaasa.hao@oikeus.fi
Puhelin: 029 56 42780 (kirjaamo)
Faksi: 029 56 42760

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Kaupunginhallituksen lupajaosto

§ 30

02.05.2024

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- muutosvaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksen tueksi, jolle niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää rakennusvalvonnasta

Käyntiosoite: Pielisentie 3, krs. 1
Postiosoite: PL 41, 81701 Lieksa
Sähköpostiosoite: kirjaamo@lieksa.fi
Puhelinvaihe: 04010 44000
Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

LIEKSAN KAUPUNKI

Kaupunginhallituksen lupajaosto

MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPA

Päätös julkaistu 6.5.2024

Kokouspäivämäärä
2.5.2024 § 30

ASIA

Päätös maa-ainelain (555/1981) 4 §:n mukaisesta maa-ainelupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee kiviaineksen louhintaa ja murskausta.

VALMISTELIJA

Ympäristönsuojelusihteri Ritva Majoinen

LUVAN HAKIJA JA KIINTEISTÖN HALTIJA

Metsähallitus Metsätalous Oy
Lenttirantie 342 D
88900 KUHMO
Y-tunnus 2752751-5

Yhteyshenkilö:
Mikko Koistinen

Kiinteistön omistaja:
Suomen valtio

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta on kalliokiviaineksen ottamista, kiviaineksen louhintaa ja murskausta. Ottamisalue sijaitsee Lieksassa, kiinteistöllä Lieksan valtionmaa 422-893-1-11, Niskavaaran kallioalueella.

Kyseessä on uusi ottamisalue. Alue sijaitsee Niskavaarassa, noin 30 km:n ajomatkan päässä Lieksan keskustasta pohjoiseen. Alueelle johtaa nimetön metsäautotie, jonka liittymä on lähimpänä osoitetta Niskavaarantie 22, Lieksa.

Maa-ainelupaa haetaan kalliokiviaineksen ottamiseen 15 vuodeksi 50 000 m³ltr:n kokonaisottomäärälle. Hakemus käsittää myös kallion louhintaa ja kiviaineksen murskaamista koskevan ympäristölupahakemuksen.

Maa-ainesten ottamistoiminnan tarkoituksena on kalliolouheesta tehtävien murskattujen lajitteiden hyödyntäminen metsäautoteiden rakentamiseen ja kunnossapitoon, tiestön hiekoittamiseen sekä muihin metsätalouden tarpeisiin. Toiminnasta saatavat tuotteet käytetään siis kokonaisuudessaan Metsähallituksen omaan toimintaan.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Maa-aineslain 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Ympäristölupahakemus perustuu ympäristönsuojelulain 27 §:ään ja lain liitteen 1 taulukko 2 kohtaan 7 c ja e; kivenlouhimo ja tietyille alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

Maa-aineslain 4 a §:n (424/2015) ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n (423/2015) mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan luvan maa-ainesten ottamiseen myöntää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristölupaviranomaisena toimii ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohtien 6 a ja b kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Lieksan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen lupajasto toimii maa-aineslain 7 §:n mukaisena lupaviranomaisena ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena.

ASIAN VIREILLETULO JA LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Vireilletulo

Hakemus saapui 23.5.2023. Hakemusta on täydennetty tämän päivämäärän jälkeen pyydetyllä alueen luontoselvityksellä.

Kuulutus

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Lieksan kaupungin internetsivuilla 14.3.-12.4.2024.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on lähetetty kirjallinen ilmoitus naapurikiinteistöjen omistajille.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia ei tullut eikä mielipiteitä lupahakemuksesta esitetty.

Lausunnot

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskuksesta sekä Lieksan kaupungin ympäristöterveysviranomaiselta, joka ei antanut lausuntoa. Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä kokonaisuudessaan.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE JA AIEMMAT MAA-AINESLUVAT

Aluetta koskevat Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2040 kaavamääräykset. Kohde ei kuitenkaan sijoitu minkään kaavamääräyksen alueelle. Alueella ei ole yleis- eikä asemakaavaa.

Alueella ei ole aiempaa maa-ainesten ottotoimintaa.

TOIMINNAN SIJAINNIN PAIKAN YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Kohteen lähiympäristö on metsätalouskäytössä ja laajalti Metsähallituksen omistuksessa. Lähin metsälain 10 §:n mukainen erityisen tärkeä elinympäristö on 800 m päässä ja lähin luonnonsuojelualue, Sinivaara – Massivaaran Natura-alue (FI0700080), on 3,8 kilometrin etäisyydellä.

Lähimmät vesistöt ottamisalueesta ovat Persauslammit itäkoillisessa noin 800 m, Väisäsvirta lounaassa 660 metriä, Väisäslammit etelälounaassa 1150 m sekä Särkipuro alueen pohjoispuolella. Lähin pintavesikohde on noin 100 metrin päässä ottoalueen pohjoispuolella sijaitseva Särkipuro.

Lähimmät vapaa-ajan rakennukset sijaitsevat noin 1300 m etäisyydellä lännessä sekä 1500 m etäisyydellä lännessä ottamisalueen rajasta. Lähin vakituinen asuinkiinteistö sijaitsee useiden kilometrien etäisyydellä ottamisalueen rajasta.

Ottoalueen länsipuolella noin kilometrin päässä kulkee Karhunpolku, joka on osa laajaa Karjalan Kierros-reitistöä. Ottoalueesta noin 800 metriä lounaaseen virtaa Mukajoki, joka on osa Lieksanjoen ja Pielisen vesiretkeilyreittiä.

Haettavalla ottamisalueella ei ole vanhaa metsää, uhanalaisia eliölajeja, metsälakikohteita eikä muita erityisiä elinympäristöjä.

LAITOKSEN TOIMINTA

Maa-ainesten otto

Ottamisalueen kokonaispinta-ala on 2,72 ha. Varsinaisen ottoalueen kokonaispinta-ala on 0,95 ha. Lupaa haetaan 50 000 m³krt:n ottomäärälle. Varasto-/tukitoiminta-alue kuuluu ottamisalueen pinta-alaan.

Suunniteltu alin ottotaso on +136,50 (N2000). Pohja nousee kohti länsiluodetta edettäessä 0,5 % (0,5 cm/m) kaltevuudella. Ottamissyvyudeksi on arvioitu suurimmillaan 13 m.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Mikäli pohjavettä havaitaan, ottamista ei uloteta alemmaksi kuin tasolle, joka on vähintään 2 metriä havaittua pohjavesipintaa ylempänä.

Kalliokiviaineksen louhinta, rikotus ja murskaus

Louhittavalta alueelta poistetaan pintamaat, jotka varastoidaan reuna-alueille ottamisalueen maisemointia varten.

Kiviainesta murskataan keskimäärin 9333 tonnia vuodessa. Maksimimurskausmäärä olisi vuosittain 14 000 tonnia. Koko lupa-aikana murskattavan määrän arvioidaan olevan 140 000 t.

Louhittava kallioaineksen määrä olisi vuosittain 3333 m³ltr. Maksimissaan määrä on 5000 m³ltr. Louhittava määrä olisi yhteensä koko lupa-aikana 50 000 m³ltr.

Louhintaa ja murskausta suoritettaisiin keskimäärin kolmen vuoden välein maksimissaan 2–5 viikkoa kerrallaan. Räjähdyksiä suoritettaisiin 1–2 kertaa murskauskerrallaan.

Pohjapanoksina käytetään dynamiittia tai vastaavaa sekä varsipanoksina räjähdysaineautosta reikiin pumpattavaa nestemäistä Kemixiä tai vastaavaa. Alueella ei varastoida räjähdysaineita, vaan panostusta varten paikan päälle tuodaan juuri se määrä, joka tarvitaan. Loput viedään alueelta pois.

Hakemuksessa on esitetty seuraavia toiminta-aikoja:

- räjäytystöitä ma-pe klo 8–18
- kallion porausta ma-pe klo 7–21
- louheen rikotusta ma-pe klo 8–18
- murskaus ma-pe ympäri vuorokauden klo 00–24.00 välisenä aikana.

Kuormaamista ja kuljetuksia tehtäisiin ympäri vuorokauden ja tienpidollisista syistä tarvittaessa myös viikonloppuisin. Mahdollisia viikonloppukuljetuksia perustellaan sillä, että kiviaineksia tarvitaan jatkuvasti tien kunnossapitoon.

Louhinnat ja murskaukset teetetään aliurakoitsijoilla. Louhe murskataan "Tielaitoksen luokituksen" mukaisella B-luokan siirrettävällä murskauslaitoksella, jossa pölyn haitallinen leviäminen ympäristöön on estetty talvella suojaamalla pölynlähteet peitteillä tai koteloinneilla. Murskaus tehdään telaketjuaustaisella omin avuin liikkuvalla murskaimella, jossa on kiinteä oma dieselkäyttöinen generaattori murskauksessa tarvittavan sähkön tuottamiseksi (esimerkiksi Lokotrack).

Turvallisuus- ja liikennejärjestelyt

Ottamistyön aikana noudatetaan voimassa olevia työturvallisuusmääräyksiä. Työn aikana syntyvät korkeat, vielä maisemoimattomat luiskat, aidataan huolellisesti lippusiimalla tai muulla vastaavalla tavalla. Murskaamon laitteiden mahdolliset polttoaine- ja muut päästöt maaperään estetään viiranomaisten edellyttämällä tavalla. Kulku alueelle tapahtuu Niskavaarantien kautta.

Poltto- ja voiteluaineiden varastointi

Murskauslaitoksen polttoainesäiliö sijaitsee murskauslaitoksen rakenteessa. Murskaimet tankataan ns. IBC-pakkauksesta (Intermediate Bulk Container), joka on maksimissaan 3000 litran vetoinen polttoainesäiliö. Se on suunniteltu kestävästi siirtämistä, nostamista ja kuljettamista. Säiliö tuodaan tankkauksen ajaksi murskaimen viereen ja tankkaus suoritetaan valvotusti käyttäen murskaimen omaa imupumppua. Tankkauksen jälkeen säiliö viedään takaisin tukitoimintoalueelle sille varatulle paikalle. Murskaimen omat polttoainesäiliöt on varustettu ylitäytönestimillä. Säiliöiden täyttöliitin on ns. camlock- eli nokkavipuliitin tai vaihtoehtoisesti hydraulinen pikaliitin, esimerkiksi Tema 1000 -mallinen.

Työkoneiden polttoaineena käyttämä kevyt polttoöljy sekä mahdollinen tarvittava dieselöljy varastoidaan myös IBC-säiliössä. Tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä, ettei säiliö tankkauslaitteiston vuoto- tai rikkoutumistapauksissa pääse valumaan tyhjäksi. Kaikki tankkauslaitteistot lukitaan luvattoman käytön estämiseksi. Lisäksi työmaalla säilytetään asianmukaisesti imeytysmattoja ja/tai -turvetta.

Voiteluaineita ei varastoida paikan päällä, vaan ne tuodaan tarvittaessa huoltoautolla.

Kaivannaisjätteet ja muut jätteet

Alueella ei synny varsinaista kaivannaisjätettä, pääosin syntyvä kaivannaisjäte on kantoja ja pintamaita. Läjitettyt pintamaat levitetään maisemoinnin yhteydessä alueelle.

Alueella syntyvä yhdyskunta- ja saniteettijäte kerätään umpinaiseen jäteastiaan ja toimitetaan urakoitsijan toimesta jätehuollon toimijalle. Vaaralliset jätteet säilytetään lukittavassa kontissa niin, että niistä ei ole vaaraa ympäristölle eikä astioihin pääse vettä. Jäteöljyt säilytetään siten, että hydrauliliikka- ja voiteluöljyt lajitellaan erikseen. Öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut kerätään omiin jättesäiliöihinsä. Akkuja ei varastoida pitkiä aikoja laitoksella, vaan ne toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn samalla kun hankitaan uusi akku. Vaaralliset jätteet toimitetaan valtuutettuun vaarallisten jätteiden käsittelypaikkaan. Vaarallisista jätteistä pidetään kirjanpitoa.

Maisemointi ja jälkihoito

Muotoilua tehdään mahdollisuuksien mukaan ottamistoiminnan edistyessä. Kallioliuskat louhitaan työn aikana kaltevuuteen 5:1–6:1. Viimeisen räjäytyksen louhe luiskataan ja maisemoidaan kaltevuuteen 1:2 siten, että alueelle jää vain alle 2 metrin korkuisia kallioseinämiä.

Alue palautuu metsätalouskäyttöön, joten leikatulle pohjalle levitetään paikalta saatavia pintamaita taimettumista varten. Alueen metsittyminen tapahtuu luontaisesti.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset maisemaan ja luonnonolosuhteisiin

Ottamissuunnitelman mukaan ottamisalueen rajauksen sisällä toimiessa ottaminen ei aiheuta maisemakuvan turmeltumista, eikä myöskään tuhoa erikoisia luonnonesiintymiä. Ottamistoiminta ei ole ristiriidassa maa-aineslaissa säädettyjen rajoitusten kanssa.

Melu ja värinä

Melua aiheutuu louhinnasta (poraus, räjäytykset, rikotus), murskauksesta ja työmaaliikenteestä.

Melu vähenee osin aluetta ympäröivään maastoon. Murskekasojen sijoittelulla, louhinnan etenemissuuntien valinnoilla sekä laitteistojen koteloinneilla pyritään minimoimaan meluvaikutuksia. Murskauslaitoksen melun leviämistä rajoitetaan kiviainesten varastokasoilla. Murskattavan kiviaineksen pudotuskorkeutta murskaimiin voidaan myös tarvittaessa pienentää.

Porausmelu on korkeataajuuksista, mikä lisää sen häiritsevyyttä. Toisaalta korkeataajuuksinen melu vaimenee nopeasti, eikä näin ollen leviä kauas. Kovinta porausmelu on silloin, kun porausvaunu on kallion päällä.

Räjäytyksistä syntyvä melu on kertaluonteista ja lyhytkestoista. Värinää ja sen ympäristöhaittoja voidaan lieventää optimaalisella ominaispanostuksella sekä valitsemalla louhinnan etenemissuunta ympäristö huomioon ottaen, mikäli mahdollista.

Työkoneiden ja kuljetuskaluston peruutushälyttimistä syntyvä ääni saattaa kantautua lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Työsuojelulainsäädäntö kuitenkin määrää näiden olemassaolon, joten niitä ei voida rajoittaa.

Päästöt ilmaan

Pölypäästöjä syntyy louhinnasta, murskauksesta, seulonnasta, valmiiden tuotteiden lastauksesta ja liikenteestä. Kasojen pölyämistä ehkäistään tuulisella ja lämpimällä säällä tarvittaessa kastelemalla niitä vedellä. Kasteluun otetaan vesi tankkiautosta.

Tielaitoksen määritelmän mukaan käytettävä B-luokan murskauslaitos on siirrettävä laitos, jossa pölyn leviäminen ympäristöön on estetty kesällä kastelemalla ja talvella suojaamalla seulastot ja muut huomattavat pölynlähteet peittein tai koteloinnein. Tielaitoksen ohjeen "Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelu 1994" mukaan suurin sallittu leijuma vapaassa tilassa (0,4 mg/m³; 2 tuntia) alitetaan Tielaitoksen luokituksen B-luokkaan kuuluvalla louhemurskaamolla 300 m:n etäisyydellä.

Päästöt veteen ja maaperään

Tukitoimintoalueen tankkaus- ja säiliöiden säilytysalue rakennetaan kalliomurskeella kantavaksi ja se suojataan tarvittaessa muovikalvolla. Alueella ei suoriteta koneiden tai autojen huoltotoimenpiteitä tai pesua.

Tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä, ettei säiliö tankkauslaitteiston vuoto- tai rikkoutumistapauksissa pääse valumaan tyhjäksi. Kaikki tankkauslaitteistot lukitaan luvattoman käytön estämiseksi. Lisäksi työmaalla säilytetään asianmukaisesti imeytymattoja ja/tai -turvetta.

Valumavedet imeytyvät todennäköisesti irti louhittuun kalliopohjaan. Valumavesille tehdään tarvittaessa laskeutusallas ennen niiden purkua maastoon.

Jätteet

Jätteet toimitetaan asianmukaisiin vastaanotto paikkoihin. Vaaralliset jätteet säilytetään lukitussa tilassa.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Hakemukseen on kirjattu toimintaan liittyvät riskit ja toimenpiteet riskien hallinnassa. Riskienhallinta toteutetaan toimintatavoilla ja rakenteellisilla suojauksilla. Vahingosta ilmoitetaan välittömästi omalle esimiehelle, Pelastuslaitokselle ja kunnan ympäristöviranomaisille. Paikallinen ympäristöviranomainen tiedottaa tarvittaessa tilanteesta alueelliseen ympäristökeskukseen. Poliisin, pelastuslaitoksen ja kunnan ympäristöviranomaisten puhelinnumerot pidetään toimistojen ja valvomoiden ilmoitustaululla näkyvillä paikoilla.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT) SOVELTAMISESTA

BAT:n ja BEP:n osalta todetaan, että yleisiä parhaita torjuntakäytäntöjä päästöjen ehkäisemiseksi ovat kaluston riittävä uusiminen, oikea-aikaiset huoltotoimet, varastokasojen sijoittelu ja murskauslaitteiston sijoittaminen louhoksen pohjalle. Hakija vaatii urakoitsijoiltaan parhaan mahdollisen käyttökelpoisen tekniikan käyttämistä.

Kaikki toiminnassa käytetyt koneet ja laitteet on normaalisti valmistettu ja peruskorjattu viimeisen viiden vuoden sisällä.

TOIMINNAN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Louhinnan ja murskauslaitoksen toimintaa tarkkaillaan jatkuvasti. Toiminnan melu- ja pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti ja mikäli aihetta on, ryhdytään toimenpiteisiin päästöjen rajoittamiseksi.

Mikäli laskeutusallas on tarpeen tehdä, sen kiintoaineksen määrää tarkkailaan ja ainesta poistetaan tarvittaessa. Lisäksi seurataan, että altaasta

edelleen virtaava vesi on kiintoaineksesta vapaata, ja että laskuojan alkuun ja sen kauempana omaan ei pääse syntymään padotusta aiheuttavia kynnyksiä tai muita esteitä.

LUPAVIRANOMAISEN RATKAISU

Kaupunginhallituksen lupajaosto myöntää Metsähallitukselle maa-ainesten ottoluvan ja ympäristöluvan kallion louhintaan ja kivenmurskaamolle Niskavaaran kallioalueelle.

Lupamääräykset

1. Maa-ainesten ottamisessa on noudatettava 22.5.2023 päivättyä ottamissuunnitelmaa. Alin ohjeellinen ottamistaso on +136,50 (N2000). Ylimmän pohjavedenpinnan ja ottamistason väliin on kuitenkin aina jätettävä vähintään kahden metrin suojakerros.
2. Maa-ainesta saa ottaa ottamissuunnitelman mukaisesti siten, että kokonaisottomäärä on 50 000 m³ltr ja hakemuksessa esitetyn varsinaisen ottoalueen pinta-ala on 0,95 hehtaaria.
3. Korkotasot, alin ottamistaso ja ottamisalueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ja merkinnät on pidettävä kunnossa. Mikäli työkonereissa on laitteisto, jolla alinta ottotaso voi täsmällisesti seurata, alinta ottamistasoa ei tarvitse merkitä maastoon. Jos kuitenkin asiasta voi aiheutua sekaannusta, suositellaan alinkin ottotaso merkitsemään.
4. Louhosalueen korkeat rintaukset on merkittävä selvästi havaittavalla lipupisiimalla tai muulla tavalla. Alueelle johtavan tien varteen on laitettava putoamisvaarasta varoittava varoitustaulu.
5. Maa-ainesluvan haltijan on vuosittain viimeistään 31.1. mennessä ilmoitettava otetun aineksen määrä ja laatu ensisijaisesti sähköisesti valtakunnalliseen NOTTO-tietokantaan.
6. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta (800/2010) kivenlouhimien, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamien ympäristönsuojelusta.
7. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksivaippaisia tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöissä on oltava ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot on varustettava lukittavilla sulkuventtiileillä. Koneiden tankkauspaikan on oltava suojattu siten, että maaperään ja pohjaveteen ei pääse haitallisia aineita. Alueella mahdollisesti säilytettävät öljytuotteita sisältävät säiliöt ja koneiden tankkauspaikka on sijoitettava kaivun alueen ulkopuolelle ja suojattava maahan kaukalon muotoon asennettavalla lujalla muovikalvolla mahdollisten valumien pääsyn estämiseksi pohjaveteen.

8. Työkoneiden sellaista huoltoa, josta voi aiheutua päästöjä ympäristöön, ei saa tehdä toiminta-alueella. Alueella saa käyttää vain hyväkuntoisia huollettuja koneita ja laitteita.
9. Jätehuolto on hoidettava hakemuksessa esitetyllä tavalla. Alueella muodostuvat jätteet on toimitettava kunkin toimintajakson jälkeen luvalliseen vastaanottoaikaan. Käytetyt räjähdysainepakkaukset ja muut räjäytyksistä peräisin olevat jätteet on siivottava alueelta pois. Mitään jätteitä ei saa hävittää louhosalueella polttamalla. Ottoalueelle ei saa läjittää tai levittää muualta tuotuja maa-aineksia lukuun ottamatta jälki-toimenpiteiden yhteydessä tarvittavaa verhoilumateriaalia. Muualta tuotua verhoilumateriaalia ei saa kuitenkaan varastoida alueella.
10. Jätteistä tulee pitää jäteasetuksen (978/2021) 33 §:n mukaista kirjanpitoa. Edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenveto jätekirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Kirjanpito on toimitettava ensisijaisesti ympäristönsuojelun valvonnan sähköisen asiointijärjestelmän (YLVA) kautta.
11. Toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, joka on pyydettyä esitettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä ainakin seuraavat tiedot:
 - o murskauslaitoksen tuotantotiedot ja käyntiajat
 - o polttoaineiden kulutus (t/a)
 - o tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä häiriöistä (syy, kesto aika, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä tehdyt toimenpiteet)
12. Mahdollisista häiriötilanteista sekä vahingoista ja onnettomuuksista, jotka voivat aiheuttaa merkittävää ympäristöhaittaa, on ilmoitettava välittömästi ympäristönsuojeluviranomaiselle. Polttoaine- ja öljyvahingoista on aina ensin ilmoitettava pelastuslaitokselle.
13. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
14. Maisemointi on tehtävä hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Ottamisalueen pohjataso on muotoiltava niin, että alueelle ei jää pintavettä kerääviä painanteita eikä myöskään tapahdu maisemointia haittaavaa lammitumista.

Louhinta-alueen jyrkänteiden yläreunaan on asennettava ottamistoiminnan päätyttyä suoja-aita tai muu este, jos se katsotaan turvallisuusnäkökohtien perusteella tarpeelliseksi.

Maa-ainesten otto voi vaikuttaa paikallisesti kallioalueen pintavalunnan muuttumisen kautta. Mikäli pintavaluntaa alueella tapahtuu esimerkiksi runsaiden sateiden vuoksi, alueen pintavedet kulkeutuvat ympäröivään

maastoon. Tarvittaessa alueelle rakennetaan selkeytysallas, jonka pohjalle kiintoaines laskeutuu.

15. Maa-ainesten oton loputtua vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Noudatettaessa hakemuksen liitteenä olevaa maa-ainesten ottamissuunnitelmaa ja ympäristölupahakemusta sekä tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, maa-ainesten ottaminen ei ole ristiriidassa maa-ainelain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Ottamissuunnitelma on esitetty lupahakemuksen yhteydessä.

Kun toimintaa harjoitetaan ympäristölupahakemuksessa ja tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa on säädetty (YSL 48 §).

Yleiset perustelut

Ottamisalue ei ole luokitellulla pohjavesialueella eikä luonnon- ja maisemansuojelun kannalta arvokkaalla alueella. Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa ei ole merkintöjä alueelle. Lähin Natura-alue sijaitsee noin yli 5 km:n päässä (SAC Piilosensärkät FI0700082).

Toiminnasta voi aiheutua jossain määrin viihtyisyyshaittaa lähimmille naapurikiinteistöille silloin, kun toiminta on käynnissä. Koska murskaustoimintaa on kuitenkin vain 3 vuoden välein ja kerrallaan muutamia viikkoja, niin mahdollinen viihtyisyyshaitta on lyhytaikainen.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset mm. päästöjen rajoittamisesta, jätteiden syntymisen ja haittojen vähentämisestä. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan ja päästöjen tarkkailusta.

Metsähallituksen ympäristöasiantuntijan 3.11.2023 päiväämässä alueen luontoselvityksessä mainitaan, ettei hänen selvityksensä perusteella maa-ainesten ottamisalueelta valu kiintoainesta Naarajärveen ja myös ravinteiden imeytyminen alueella on tehokasta. Myöskään lähietäisyydellä ottoalueesta sijaitsevaan Särkipuroon ei valu pintavesiä ottoalueelta maanpinnan muotojen takia.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset 1–3

Maa-aineslupa perustuu ottamissuunnitelmaan, joten suunnitelmassa esitetty on sitova kuten lupamääräyksetkin. Alin ottamistaso on hakemuksen mukainen. (MAL 11 §, VNA 926/2005 7 §)

Määräys 4

Maa-aineslaissa ja maa-ainesten ottamista koskevassa valtioneuvoston asetuksessa on määrätty lupapäätöksen sisällöstä. Määräys on tarpeen yleisen turvallisuuden kannalta. (MAL 11 §, VNA 926/2005)

Määräys 5

Ilmoittamisvelvollisuus perustuu maa-aineslain 23 a §:ään ja valtioneuvoston asetuksen 926/2005 9 §:ään. Koska käytössä on valtakunnallinen sähköinen tietojärjestelmä, on sen käyttö perusteltua.

Määräys 6

Valtioneuvoston asetuksessa (800/2010) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta on annettu vähimmäisvaatimukset toimintaan, johon on oltava ympäristölupa.

Määräykset 7–8

Polttoaineet saattavat aiheuttaa puutteellisesti käsiteltyinä ja varastoituna maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Työkoneiden ja laitteiden huolloista ja huonokuntoisista koneista aiheutuvista päästöistä voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Maaperän ja pohjaveden pilaaminen on kielletty ympäristönsuojelulain perusteella. (MAL 11 §, YSL 7, 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010 9 §, Lieksan ympäristönsuojelumääräykset 13 §)

Määräys 9

Säännöllinen jätteiden poisvienti alueelta ehkäisee roskaantumista. Vaarallisten jätteiden säännöllinen toimittaminen asianmukaiseen käsittelyyn on tarpeen terveyteen ja ympäristöön kohdistuvien riskien ehkäisemiseksi. (MAL 11 §, YSL 52 ja 58 §, JL 15, 16 ja 17 §, JA 7 ja 8 §, VNA 800/2010 11 §, kunnalliset jätehuoltomääräykset)

Määräys 10

Jätekirjanpitovelvollisuus ja tietojen toimittaminen valvontaviranomaiselle perustuu YSL 52 §:ään, YSA 15 §:ään, jätelain 118 §:ään ja valtioneuvoston asetukseen jätteistä 33 §:ään. Koska käytössä on valtakunnallinen sähköinen tietojärjestelmä, on sen käyttö perusteltua.

Määräys 11

Kirjanpito- ja raportointivelvollisuus on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan takia. (YSL 62 §, JL 118 §)

Määräys 12

Poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumisella ja muilla toimenpiteillä voidaan merkittävästi vähentää vahinkojen määrää ja vakavuutta sekä rajata

haitalliset ympäristövaikutukset mahdollisimman pieniksi. (YSL 52 ja 62 §, VNA 800/2010 12 §)

Määräys 13

Määräys on annettu luvan valvonnan takia. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää luvan tarkistamista. (YSL 52 ja 170 §)

Määräys 14

Ottamisalueen jälkihoidon tarkoituksena on nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista ja vähentää maa-ainesten oton haitallisia vaikutuksia ympäristöön ja sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan. (MAL 11 §, VNA 926/2005 8 §)

Määräys 15

Loppukatselmuksessa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys. (MAL 11 §, VNA 926/2005 8 §)

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

MAL	maa-aineslaki 555/1981
YSL	ympäristönsuojelulaki 527/2014
YSA	valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta 713/2014
JL	jätelaki 714/2021
JA	jäteasetus 978/2021
VNa 926/2005	valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta 926/2005
VNa 379/2008	valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä 379/2008
VNa 800/2010	valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010

Kunnalliset jätehuoltomääräykset, Savo-Pielisen jätelautakunta 1.1.2023

Lieksan kaupungin maa-ainestaksa 29.11.2023 ja ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, kaupunginhallituksen lupajaosto 12.2.2024

Lieksan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset 9.8.2021

ASETUKSEN JA MUIDEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Tämä päätös on voimassa 15 vuotta päätöspäivämäärästä lukien. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 6.5.2039.

Kivenlouhinnan ja murskauslaitoksen toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

VAKUUS Ennen tämän luvan mukaista aineiden ottamista hakijan on annettava lupamääräysten noudattamiseksi 3 500 euron suuruinen vakuus (MAL 12 §).

Vakuuden tulee olla voimassa 12 kuukautta yli tämän luvan voimassaoloajan tai siihen saakka, kunnes ottamissuunnitelmassa ja luvassa määrätty ottamisalueen jälkihoito on tehty. Vakuus palautetaan sitten, kun em. jälkihoitotyöt on tehty ja alueella on tehty lopputarkastus.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maa-ainesluvan käsittelystä peritään Lieksan kaupunginhallituksen lupajoston 7.12.2023 hyväksymän ja 12.2.2024 voimaan tulleen maa-aineslupajärjestyksen mukaisesti 1087 € (250 € ottamissuunnitelman tarkistamisesta ja 100 €/ha+ 0.0113 €/m³).

Maa-aineslain 4 a §:n mukaisesta maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelystä peritään em. mukaisen maksun lisäksi 1000 € maksu.

Maa-aines- ja ympäristöluvan yhteiskäsittelystä peritään siis yhteensä 2087 €.

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTAMINEN

Päätös on annettu tiedoksi 6.5.2024. Päätös lähetetään luvan saajalle ja Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen (ELY). Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla Lieksan kaupungin internet-sivuilla.

Tieto päätöksestä lähetetään lisäksi niille, joille on lähetetty tietoa hakemuksen vireilläolosta.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta hallintovalituksella pöytäkirjan liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.